**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона   
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы   
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее ‒ основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной  
безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном  
страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании  
отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном  
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября   
2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий   
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г.   
№ 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

**Надзор в горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора \_в горнорудной и нерудной промышленности\_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

|  |
| --- |
| Закон Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»;  Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»;  Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011)»;  Решение Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825 «Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011)»;  Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1466 «Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;  Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 г. № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»;  Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 520 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы». |

Надзор \_ в горнорудной и нерудной промышленности \_ осуществляется в отношении 40[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 23.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 аварии   
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

низкий уровень производственного контроля со стороны руководителей;

нарушение требований технических регламентов, проектной документации, руководств по эксплуатации технических средств и оборудования.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 10), из них плановых – 8\_ (в 2023 году – 2), внеплановых – 2 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 556 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 57 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 23 раз, временный запрет деятельности – 23 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 15 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3910 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности \_ следует отнести:

нарушение в организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности руководителями   
и специалистами предприятий;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности   
у руководителей и специалистов организаций;

нарушение паспортов крепления горных выработок;

нарушения, связанные с проветриванием горных выработок;

нарушения при эксплуатации самоходного транспорта и рельсового транспорта;

нарушения, связанные с эксплуатацией шахтного электрооборудования   
на рудниках и участках горно-капитального строительства.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора надзора горнорудной и нерудной промышленностью не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц*)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами горнорудной и нерудной промышленности являются:

несоблюдение требований проектной и технологической документации;

слабое осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

несоблюдение требований, предъявляемых к работникам и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов.

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проводить работу по выявлению индикаторов риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору   
и её территориальными органами федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности;

разработать и реализовывать на поднадзорных объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора   
за объектами горнорудной и нерудной промышленности.

**Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический Регламент Таможенного Союза ТР ТС 028/2012   
«О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» от 3 декабря 2020 г. № 494;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

|  |
| --- |
|  |

Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении \_\_20\_\_[[3]](#footnote-3) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило \_\_\_12\_\_\_\_.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_0\_\_ аварии   
(в 2023 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_0\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_7\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – \_\_5\_\_\_), из них плановых – \_\_3\_\_\_ (в 2023 году – \_10\_), внеплановых – \_\_2\_ (в 2023 году – \_1\_\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_0\_\_ (в 2023 году – \_0\_\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_52\_\_\_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_\_9\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_\_2\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_\_\_60\_\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

**Технические относящиеся к неисправности оборудования:**

– износ оборудования без его замены, эксплуатация неисправного оборудования без проведения ремонта, эксплуатация оборудования с истекшим сроком поверки.

**Технологические, относящиеся к нарушению ведения технологии взрывных работ**:

- неправильная эксплуатация оборудования, нарушение последовательности выполнения операций.

**Организационные, относящиеся к недостаткам в организации труда:**

– нарушение правил эксплуатации оборудования, несоблюдение технологических регламентов и производственных инструкций.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области не проводилась\_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_4\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_6\_\_\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_6\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[4]](#footnote-4)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения \_ являются:

Естественный износ, отсутствие или не проведение в срок ремонтных работ, нарушение норм технологического режима;

Ошибочные или неправильные действия персонала, отклонения от требований норм, правил;

Отсутствие работы по предотвращению нарушений, слабый производственный контроль со стороны инженерно-технических работников.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

пункты 14 - 17 статьи 5, статья 7, пункты 2 - 5 статьи 8, пункт 1 статьи 12, приложение № 1, раздел «Грузоподъемные машины» Приложения № 2 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

пункт 1 статьи 3, статья 4, пункты 1, 3 статьи 6, приложение № 1 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 875;

п. 2 ст. 2, ст. 3, 6 - 14, п. 1, 3, 10 статьи 14.1, 17.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

ч. 1 статьи 4, часть 1 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

ч. 7 ст. 24 Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

пункты 8 - 99 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870;

пункты 2 - 50 «Правил охраны газораспределительных сетей», утверждены постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878;

пункты 3 - 7, 9, 11 - 15; 17 - 19 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 519;

пункты 1 – 9 Требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждены приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

[Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы](https://docs.cntd.ru/document/573264124#6520IM)», утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №532;

[Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»](https://docs.cntd.ru/document/573200385#6520IM) утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №530;

пункты 20, 27 «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утверждены приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 5685[[5]](#footnote-5) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3448\_.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий   
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 49 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 52), из них плановых – 3 (в 2023 году – 8), внеплановых – 46 (в 2023 году – 44), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 156\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 33 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 521 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушение сроков предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

не выполнение комплекса мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

неудовлетворительное ведение и содержание технической документации;

недостаточная квалификация персонала или нарушения требований к аттестации персонала и требований по допуску работников к эксплуатации объектов;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, эксплуатируемых в составе объектов;

несвоевременное проведение технического обслуживания, ремонтов, диагностики оборудования в составе объектов;

отсутствие проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, ликвидацию, консервацию опасных производственных объектов;

несоответствие оборудования, технических устройств и сооружений, эксплуатируемых в составе объектов, обязательным требованиям;

нарушения в оформлении эксплуатационной документации;

отсутствие договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 195\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 199 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1285 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц*)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[6]](#footnote-6)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

Порядка приемки сетей газораспределения и газопотребления;

Требования, предъявляемые к регистрации объекта в государственном реестре ОПО;

Порядка организации и осуществлении производственного контроля;

Эксплуатации и обслуживания АГЗС;

Нарушений охранной зоны газопровода.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами газораспределения и газопотребления являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом и без;

недостаточный уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

усиление мер профилактического воздействия;

совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности при эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления.

**Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением**

При осуществлении надзора **за оборудованием, работающим под избыточным давлением** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013)";

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (далее – ФНП ОРПД);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478.

|  |
| --- |
|  |

Надзор **за оборудованием, работающим под избыточным давлением** осуществляется в отношении 1927[[7]](#footnote-7) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 854.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии   
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 106 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 111), из них плановых – 28 (в 2023 году – 34), внеплановых – 45 (в 2023 году – 43), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 13 (в 2023 году – 43).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 909 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 44 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 19 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1517 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением следует отнести:

- эксплуатация паровых и водогрейных котлов с нарушениями водно-химического режима;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением с неисправными предохранительными клапанами;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением оснащенного контрольно-измерительными приборами с истекшим сроком поверки;

- нерегулярное и не в полном объеме ведение технической документации необходимой при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением (ремонтные журналы и сменные журналы);

- несоответствие содержания производственных инструкций требованиям инструкций завода изготовителя оборудования, работающего под избыточным давлением;

- неисправность запорной и регулирующей арматуры, отсутствие на ней необходимой маркировки;

- не проводится настройка предохранительных клапанов технических устройств на стендах и операторами технических устройств не проводится периодическая проверка работоспособности предохранительных клапанов, резервных насосов и манометров;

- несоответствие смотровых площадок и лестниц требованиям промышленной безопасности;

- не проводится периодическая поверка и проверка манометров на работоспособность ответственным персоналом; подбор манометров для оборудования не соответствует требованиям промышленной безопасности;

- не предоставление ежегодного в срок до 1 апреля отчета о производственном контроле за предыдущий календарный год;

- грубое нарушение – эксплуатация здания ТЭЦ, находящегося в аварийном состоянии;

- факты эксплуатации технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности, период эксплуатации которых превысил срок службы, указанный в паспорте оборудования или срок безопасной эксплуатации – в заключении экспертизы.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 57 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 685 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[8]](#footnote-8)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

Необходимости учёта технических устройств;

Правил аттестации сварочного оборудования

Размещения оборудования, работающего под избыточным давлением.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за оборудованием, работающим под избыточным давлением являются:

противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является значительный износ оборудования. При установленных изготовителями средних нормативных сроках эксплуатации в пределах 20 лет значительная часть технических устройств, применяемых на ОПО поднадзорных организаций (субъектов), к настоящему времени отработала нормативные сроки эксплуатации, установленные изготовителями, устарела морально и физически. Для ОПО, где применяются ОРПД, доля оборудования, зданий и сооружений, отработавших нормативный срок службы, составляет более 80%.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

**Надзор за объектами металлургической промышленности**

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утв. приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 №512;

Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утв. приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 №440;

|  |
| --- |
|  |

Надзор за объектами металлургической промышленности\_ осуществляется в отношении \_107\_[[9]](#footnote-9) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило \_49\_.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_0\_ аварии   
(в 2023 году – \_0\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_0\_\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| Аварий и смертельных несчастных случаев не зарегистрировано |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_15\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – \_\_\_64\_\_), из них плановых – \_\_15\_\_\_ (в 2023 году – \_\_18\_), внеплановых – \_0\_\_ (в 2023 году – \_0\_\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_0\_\_ (в 2023 году – \_46\_\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_262\_\_\_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_33\_\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_1\_\_ раз, временный запрет деятельности – \_\_1\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_22\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_641\_\_\_\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности \_ следует отнести:

- не соответствует проекту ограждение от падения с высоты площадок обслуживания технологического оборудования;

- не обеспечение своевременного нанесения защитного лакокрасочного покрытия на поверхности газопроводов;

- не своевременно делается запись в агрегатных журналах, объектов газового хозяйства, о работах проведенных во исполнение мероприятий по результатам комиссионных осмотров;

- качество ведения рабочей и ремонтной документации ОПО;

- состояние газопроводов ОПО и их техническое обслуживание;

- контроль и организация промышленной безопасности при работах с подрядными организациями.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности\_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности\_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_8\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_8\_\_\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_26\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[10]](#footnote-10)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами металлургической промышленности являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- средний износ оборудования, находящегося в эксплуатации ОПО, отработало свой расчетный срок службы (ресурс) на 70%;

- контрольно-надзорные мероприятия не проводятся в отношении объектов ОПО III класса опасности;.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области \_объектов металлургической промышленности\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждены приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440.

Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

**Надзор за объектами нефтехимического, нефтеперерабатывающего комплекса и нефтепродуктообеспечения**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимического, нефтеперерабатывающего комплекса и нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утв. приказом Ростехнадзора от 15.12. 2020 № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 г. № 533;

Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 г. № 823 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011).

|  |
| --- |
|  |

Надзор за объектами нефтехимического, нефтеперерабатывающего комплекса и нефтепродуктообеспечения осуществляется в отношении 248[[11]](#footnote-11) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 151.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2\_ аварии   
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
| Аварии сняты с учета |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Внешнее воздействие – прилет беспилотного летательного аппарата, снаряженного взрывчатым веществом.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 66 контрольных (надзорное) мероприятий (в 2023 году – 65), из них плановых – 4 (в 2023 году – 4), внеплановых – 1 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 60 (в 2023 году – 60).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 412 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 130 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимического, нефтеперерабатывающего комплекса и нефтепродуктообеспечения следует отнести:

|  |
| --- |
| отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;  не внесены изменения в сведения, характеризующие опасный производственный объект;  несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию, зданий и сооружений;  не заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;  нарушения при ведении эксплуатационной и ремонтной документации. |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимического, нефтеперерабатывающего комплекса и нефтепродуктообеспечения:

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимического, нефтеперерабатывающего комплекса и нефтепродуктообеспечения не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 89 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[12]](#footnote-12)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожарных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности;

регистрации в государственном реестре ОПО

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами нефтехимического, нефтеперерабатывающего комплекса и нефтепродуктообеспечения являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

техническое и моральное устаревание зданий и сооружений;

недостаточная эффективность производственного контроля предприятий.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимического, нефтеперерабатывающего комплекса и нефтепродуктообеспечения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности.

**Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утв. приказом Ростехнадзора от 26.11. 2020 № 458;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 г. № 533;

Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 г. № 823 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011).

|  |
| --- |
|  |

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса осуществляется в отношении 15[[13]](#footnote-13) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 5.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1\_ авария   
(в 2023 году – 3).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 3).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Внешнее воздействие – прилет беспилотного летательного аппарата, снаряженного взрывчатым веществом.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 120 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 71), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 4 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 116 (в 2023 году – 108).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 448 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 20 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 3 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 13 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1585 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

|  |
| --- |
| отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;  отсутствует документация на консервацию или ликвидацию;  не внесены изменения в сведения, характеризующие опасный производственный объект;  несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию, зданий и сооружений;  не обеспечена пожарная безопасность на территории предприятия;  ведение технологического процесса осуществляется с нарушением технологического регламента;  не выполнение предписаний в установленные сроки;  недостаточная эффективность производственного контроля предприятий;  нарушения при ведении эксплуатационной и ремонтной документации. |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса:

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[14]](#footnote-14)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами оборонно-промышленного комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

техническое и моральное устаревание зданий и сооружений;

невыполнение своевременных ремонтов зданий и сооружений согласно требованиям из дефектных ведомостей экспертиз промышленной безопасности;

недостаточная эффективность производственного контроля предприятий;

отсутствие квалифицированных кадров;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности.

**Надзор в области промышленной безопасности за объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъёмные сооружения**

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Трудовой кодекс Российской Федерации;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин   
и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности,   
по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

|  |
| --- |
|  |

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 2708[[15]](#footnote-15) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1664.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария   
(в 2023 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 2).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

отсутствие (неудовлетворительная организация) производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации;

отсутствие назначенных в установленном порядке ответственных специалистов;

привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

выполнение работ с нарушением технологии их производства..

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 36 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 64), из них плановых – 15 (в 2023 году – 15), внеплановых – 9 (в 2023 году – 4\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 12 (в 2023 году – 36).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 281 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 38\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 6 раз, временный запрет деятельности – 5\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_\_\_\_12 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1425 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие периодической проверки знаний должностных инструкций   
и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности   
у инженерно-технических работников;

не установлен порядок проверки знаний и допуска к самостоятельной работе персонала с выдачей удостоверений;

не определён порядок выделения и направления подъёмных сооружений на объекты согласно заявкам структурных подразделений и сторонних организаций;

нахождение в местах производства работ с применением подъёмных сооружений съёмных грузозахватных приспособлений, признанных негодными к использованию в работе, в том числе по причине отсутствия необходимой маркировки;

ввод в эксплуатацию подъёмных сооружений с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий   
за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

непредставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

эксплуатация крановых путей и электрооборудования грузоподъёмных кранов осуществляется с отступлением от установленных требований промышленной безопасности;

эксплуатация грузоподъёмных машин с неисправными приборами   
и системами безопасности;

применение по назначению грузоподъёмных машин без проведения организационных и технических мероприятий по продлению сроков   
их безопасной эксплуатации;

применение подъёмных сооружений в отсутствие у их владельца руководств по эксплуатации заводов-изготовителей;

несоответствие установки подъёмных сооружений проектам производства работ либо отсутствие проектов производства работ на местах ведения строительно-монтажных работ;

допуск к обслуживанию подъёмных сооружений специалистов   
и персонала, квалификация которых не соответствует выполняемым   
ими трудовым функциям, отсутствие соответствующих распорядительных документов в эксплуатирующих организациях о допуске персонала к работе   
с подъёмными сооружениями.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями \_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 138 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 138 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 847 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[16]](#footnote-16)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

соответствующие разделы официального сайта Верхне-Донского управления Ростехнадзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

проведения строительных работ с использованием башенных грузоподъемных кранов при возведении различных объектов капитального строительства;

соблюдения обязательных требований к процессам, связанным с использованием и содержанием подъемных сооружений;

вопросов, связанных с аттестацией специалистов, непосредственно связанных с монтажом, ремонтом и применением по назначению подъемных сооружений;

вопросов, связанных с идентификацией опасных производственных объектов, в составе которых применяются подъемные сооружения;

вопросов, связанных с обучением и допуском к самостоятельной работе персонала, осуществляющего обслуживание подъемных сооружений;

разъяснения по видам (типам) подъёмных сооружений, подлежащих учёту и не подлежащих учёту в органах Ростехнадзора;

допуска к обслуживанию и управлению подъёмными сооружениями;

назначения инженерно-технических работников, ответственных   
за промышленную безопасность при эксплуатации подъёмных сооружений;

требований к рельсовым путям грузоподъёмных кранов;

осмотра съёмных грузозахватных приспособлений и тары.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за подъемными сооружениями являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов и неисправностей, выявленных при ТО, экспертизе промышленной безопасности технических устройств;

формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности;

отклонение от эксплуатационной и проектной документации;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами. на большинстве предприятий малого и среднего бизнеса продолжается дальнейшее сокращение штатов квалифицированных работников, в том числе в специализированных основных и вспомогательных службах, которые должны своевременно и качественно проводить капитально-восстановительные и планово-предупредительные ремонты эксплуатируемого оборудования. На таких предприятиях практически бездействует система повышения квалификации кадров;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировок;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведения консультаций и информирования;

проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований;

проведение внеплановых выездных проверок\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями

обратить особое внимание на укомплектованность штата специализированных основных и вспомогательных служб предприятия, квалифицированными работниками, которые должны своевременно и качественно проводить капитально-восстановительные и планово-предупредительные ремонты эксплуатируемого оборудования.

**Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения   
и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», приказ Ростехнадзора от 03 сентября 2020 г. № 331;

[Приказ Ростехнадзора от 17.09.2021 № Пр-313 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья»](https://www.gosnadzor.ru/industrial/common/acts/Пр-313%20%20от%20%2017.09.2021.pdf);

Приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

И другие нормативно-правовые акты согласно Приказа Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81

|  |
| --- |
|  |

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 1150 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 534.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии   
(в 2023 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 4), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 1 (в 2023 году – 4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 35 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 12 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 513 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

допускается эксплуатация опасного производственного объекта без получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности в период эксплуатации ОПО;

- не представляется ежегодный (до 1 апреля года следующего за отчетным) отчет о производственном контроле за 2023 год;

- отсутствует положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО

- не соответствуют требованиям к разработке в соответствии с Правилами безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработке растительного сырья (Приказ Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331), технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов;

- не переработано Положение по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах предприятий в связи с изменениями нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено. не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 56 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 56 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 232 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[17]](#footnote-17)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе: отсутствие проектной документации и руководств (инструкции) по эксплуатации оборудования, применяемого на объектах;

формальный подход к соблюдению производственных инструкций;

отсутствие контроля за своевременным проведением планово-предупредительных ремонтов;

неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности::

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

**Надзор за объектами транспортирования опасных веществ**

При осуществлении надзора **за объектами транспортирования опасных веществ** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утв. приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года N 533.

|  |
| --- |
| И иные нормативно-правовые акты согласно Приказа Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 |

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ\_ осуществляется в отношении 177[[18]](#footnote-18) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 151.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_0\_ аварии   
(в 2023 году – \_0\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_0\_\_).

|  |
| --- |
| Несчастных случаев не зарегистрировано |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом допущено не было |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_7\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – \_6\_), из них плановых – \_5\_ (в 2023 году – \_5\_), внеплановых – \_2\_ (в 2023 году – \_1\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_12\_ (в 2023 году – \_0\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_2\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_2\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_1\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_20\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0\_,   
из них удовлетворено \_0\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
| Случаев административного и судебного оспаривания решений не зафиксировано |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ \_ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения: не внесение изменений в дополнительные сведения об ОПО при изменении состава ОПО.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ \_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| Предложений по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ от поднадзорных организаций и центрального аппарата Ростехнадзора не поступало |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ \_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_5\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_5\_ предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_8\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[19]](#footnote-19)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| Обращения не поступали |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
 за объектами транспортирования опасных веществ \_ являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отступления при организации и осуществлении производственного контроля;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований проектной и технологической документации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтнепродуктообеспечения.

**Надзор за объектами химического комплекса**

При осуществлении надзора за объектами химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 г. № 536;

Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 г. № 823 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011).

|  |
| --- |
|  |

Надзор за объектами химического комплекса осуществляется в отношении 292 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило \_188\_.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1\_ авария   
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Внешнее воздействие – прилет беспилотного летательного аппарата, снаряженного взрывчатым веществом.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 122 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 142), из них плановых – 23 (в 2023 году – 15), внеплановых – 14 (в 2023 году – 12), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 85 (в 2023 году – 106).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 326 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 40 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 6 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 15 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 842 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами химического комплекса следует отнести:

|  |
| --- |
| отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;  отсутствует документация на консервацию или ликвидацию;  не внесены изменения в сведения, характеризующие опасный производственный объект;  несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию, зданий и сооружений;  не обеспечена пожарная безопасность на территории предприятия;  ведение технологического процесса осуществляется с нарушением технологического регламента  недостаточная эффективность производственного контроля предприятий;  нарушения при ведении эксплуатационной и ремонтной документации. |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами химического комплекса :

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами химического комплекса не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором   
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 31 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 31 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 121 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[20]](#footnote-20)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожарных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности;

регистрации в государственном реестре ОПО

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами химического комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

техническое и моральное устаревание зданий и сооружений;

невыполнение своевременных ремонтов зданий и сооружений согласно требованиям из дефектных ведомостей экспертиз промышленной безопасности;

недостаточная эффективность производственного контроля предприятий;

отсутствие квалифицированных кадров;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)
3. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-3)
4. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-4)
5. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-5)
6. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-6)
7. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-7)
8. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-8)
9. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-9)
10. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-10)
11. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-11)
12. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-12)
13. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-13)
14. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-14)
15. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-15)
16. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-16)
17. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-17)
18. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-18)
19. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-19)
20. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-20)